**Министерство здравоохранения Республики Алтай**

**Заседание коллегии № 4**

**21.12.2018 г. Решение № 4.1.**

**Горно-Алтайск**

**«О реализации территориальной программы**

**государственных гарантий бесплатного**

**оказания гражданам медицинской помощи»**

Заслушав и обсудив доклад заместителя министра здравоохранения РА Чутпоковой С.К. Коллегия отметила:

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 22.12.2017 г.   
№ 344, с учетом методических рекомендаций МЗ РФ и ФФОМС по формированию и экономическому обоснованию Территориальных программ.

Территориальной программой установлены:

- перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно;

- перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно;

- категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно;

- средние нормативы объема медицинской помощи;

- средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи;

- средние подушевые нормативы финансирования;

- порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты;

- требования к Территориальной программе в части определения порядка и условий предоставления медицинской помощи;

- критерии доступности и качества медицинской помощи.

В реализации Территориальной программы в 2018 году участвуют - 49 организацийиз них государственных –31 (63,3%); частных - 16 (32,6%); федеральных - 2 (4,1%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Количество организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи** | | | | |
|  | **2017 г.** | **2018 г.** | **Увеличение на:** | |
| **к-во орган.** | **%** |
| Государственные организации | 31 | 31 | 0 | 100,0 |
| в т. ч. находящиеся за пределами республики | 1 | 1 | 0 | 100,0 |
| Частные организации | 12 | 16 | 4 | 133,3 |
| в т. ч. находящиеся за пределами республики | 3 | 6 | 3 | 200,0 |
| Федеральные организации | 1 | 2 | 1 | 200,0 |
| в т. ч. находящиеся за пределами республики | 1 | 2 | 1 | 200,0 |
| Итого: | 44 | 49 | 5 | 111,4 |
| в т. ч. находящиеся за пределами республики | 5 | 9 | 4 | 180,0 |

По сравнению с 2017 годом количество организаций, участвующих в реализации Территориальной программы увеличилось на 5.

Утвержденная стоимость Территориальной программы на 2018 год составляет – 5 342,1 млн. руб. в т. ч.: из средств бюджета - 1 281,8 млн. руб., из средств ОМС – 4 060,2 млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчетная (нормативная) стоимость Территориальной программы**  **государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской**  **помощи на 2018 год (млн. руб.)** | | | | |
|  | **Расчетная**  **(нормативная)**  **стоимость** | **Утвержденная**  **стоимость** | **Дефицит ТПГГ:** | |
| **сумма** | **%** |
| За счет средств бюджета | 1 281,8 | 1 281,8 | 0 | 100 |
| За счет средств ОМС | 4 060,2 | 4 060,2 | 0 | 100 |
| Итого | 5 342,0 | 5 342,0 | 0 | 100 |

Расчетная (нормативная) стоимость Территориальной программы – 5 342,0 млн. руб. Территориальная программа на 2018 год утверждена на 100%.

Выполнение объемов медицинской помощи по видам, формам и условиям ее оказания.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сведения о выполнении объемов медицинской помощи**  **по социально-значимым заболеваниям (бюджет)** | | | | | | | |
| **Виды, формы и условия**  **оказания медицинской**  **помощи** | **Единица**  **измерения** | **План**  **на 2018г.** | **План на**  **9 мес.**  **2018г.** | **Факт**  **за 9 мес.**  **2018г.** | **%**  **вып.**  **плана** | **Ожидаем.**  **за 2018г.** | **Ожид.**  **%**  **вып.** |
| Скорая помощь | вызов | 8 359 | 6 269 | 3 161 | 37,8 | 4 215 | 50,4 |
| в т.ч. неиндентифицированным | вызов | 8 271 | 6 203 | 1 458 | 17,6 | 1 944 | 23,5 |
| АМП: |  |  |  |  |  |  |  |
| профилактическая помощь | посещение | 122 115 | 91 586 | 93 979 | 77,0 | 125 305 | 102,6 |
| неотложная помощь | посещение | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| по поводу заболевания | обращение | 34 890 | 26 168 | 22 641 | 64,9 | 30 188 | 86,5 |
| Дневной стационар | случай лечения | 654 | 491 | 256 | 39,1 | 341 | 52,2 |
| Стационарная помощь | случай госпитализации | 2 791 | 2 093 | 1 683 | 60,3 | 2 244 | 80,4 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сведения о выполнении объемов медицинской помощи по ОМС**  **за 9 месяцев 2018 года и ожидаемое исполнение** | | | | | | | |
| **Виды, формы и условия** | **Единица** | **План на** | **План на** | **Факт** | **%** | **Ожидаем.** | **Ожид.** |
| **оказания медицинской** | **измерения** | **2018г.** | **9 мес.** | **за 9 мес.** | **вып.** | **за 2018г.** | **%** |
| **помощи** |  |  | **2018г.** | **2018г.** | **плана** |  | **вып.** |
| Скорая помощь | вызов | 58 740 | 44 055 | 41 611 | 70,8 | 55 481 | 94,5 |
| АПП: |  |  |  |  |  |  |  |
| профилактическая помощь | посещение | 530 917 | 398 188 | 346 231 | 65,2 | 461 641 | 87,0 |
| неотложная помощь | посещение | 126 516 | 94 887 | 63 481 | 50,2 | 84 641 | 66,9 |
| по поводу заболевания | обращение | 447 326 | 335 495 | 273 454 | 61,1 | 364 605 | 81,5 |
| Дневной стационар | случай лечения | 13 555 | 10 166 | 9 835 | 72,6 | 13 113 | 96,7 |
| Стационарная помощь | случай госпитализации | 452 | 339 | 360 | 79,6 | 480 | 106,2 |

Не выполняются нормативы объема медицинской помощи по следующим видам:

- по неотложной медицинской помощи, хотя отмечается рост по сравнению прошлым годом (районы);

- по поводу заболевания (обращений), а по профилактической помощи перевыполнение.

Фактическое финансовое исполнение Территориальной программы за 9 месяцев составили **-** 3 036,7 млн. руб. или - 56,8%.

в том числе: - за счет средств бюджета – 533,2 млн. руб. (41,6%); за счет средств ОМС – 2 503,5 млн. руб. (61,7%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Фактическое исполнение Территориальной программы государственных**  **гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи**  **за 9 мес.2018г. (млн. руб.)** | | | | |
| **Источники финансирования** | **Утвержденная**  **стоимость на**  **2018г.** | **Утвержденная**  **стоимость на 9**  **мес.2018г.** | **Фактическое**  **исполнение**  **за 9 мес.2018г.** | **%**  **исполн.** |
| За счет средств бюджета | 1 281,8 | 961,4 | 533,2 | 41,6 |
| За счет средств ОМС | 4 060,2 | 3 045,2 | 2 503,5 | 61,7 |
| Итого | 5 342,0 | 4 006,5 | 3 036,7 | 56,8 |

По итогу 11 месяцев 2018 года финансирование медицинских организаций из средств ОМС составило – 2 983,0 млн. руб. или 91,1% от плана, темп роста к аналогичному периоду 2017 года 107,9 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сведения о финансировании медицинских организаций за счет средств ОМС**  **за 11 месяцев 2018 года (млн. руб.)** | | | | | | | | |
| **Наименование**  **медицинских**  **организаций** | **План на**  **2018 г.** | **План на**  **11 мес.**  **2018г.** | **Факт за**  **11 мес.**  **2018г.** | **%**  **фин.**  **к**  **плану** | **Отклон.**  **от плана**  **за 11 мес.** | **Факт за**  **11 мес.**  **2017г.** | **Темп**  **роста к**  **анал.пер.**  **(%)** | **Увел./**  **Уменьш.**  **к аналог**  **периоду** |
| БУЗ РА "Кош-Агачская РБ" | 289,9 | 265,7 | 260,5 | 98,0 | -5,2 | 232,5 | 112,0 | 28,0 |
| БУЗ РА "Улаганская РБ" | 176,9 | 162,2 | 149,4 | 92,1 | -12,8 | 127,7 | 117,0 | 21,7 |
| БУЗ РА "Акташская Б" | 50,8 | 46,6 | 46,4 | 99,6 | -0,2 | 35,2 | 131,8 | 11,2 |
| БУЗ РА "Усть-Канская РБ" | 146,4 | 134,2 | 126,4 | 94,2 | -7,8 | 114,1 | 110,8 | 12,3 |
| БУЗ РА "Онгудайская РБ" | 207,9 | 190,6 | 196,0 | 102,8 | 5,4 | 149,4 | 131,2 | 46,6 |
| БУЗ РА "Шебалинская РБ" | 134,5 | 123,3 | 116,9 | 94,8 | -6,4 | 99,6 | 117,4 | 17,3 |
| БУЗ РА "Усть-Коксинская РБ" | 170,0 | 155,8 | 142,5 | 91,4 | -13,3 | 118,3 | 120,5 | 24,2 |
| БУЗ РА "Турачакская РБ" | 122,4 | 112,2 | 115,9 | 103,3 | 3,7 | 88,7 | 130,7 | 27,2 |
| БУЗ РА "Майминская РБ" | 193,1 | 177,0 | 189,9 | 107,3 | 12,9 | 147,5 | 128,7 | 42,4 |
| БУЗ РА "Чойская РБ" | 94,3 | 86,4 | 82,5 | 95,4 | -3,9 | 69,2 | 119,2 | 13,3 |
| БУЗ РА "Чемальская РБ" | 103,5 | 94,9 | 88,1 | 92,9 | -6,8 | 76,1 | 115,8 | 12,0 |
| Итого по селу: | 1 689,7 | 1 548,9 | 1 514,5 | 97,8 | -34,4 | 1 258,3 | 120,4 | 256,2 |
| БУЗ РА "ВФД" | 12,6 | 11,6 | 11,5 | 99,6 | -0,1 | 14,2 | 81,0 | -2,7 |
| БУЗ РА "РСП" | 85,3 | 78,2 | 58,7 | 75,1 | -19,5 | 45,5 | 129,0 | 13,2 |
| БУЗ РА "СП № 2" | 32,3 | 29,6 | 24,1 | 81,4 | -5,5 | 15,8 | 152,5 | 8,3 |
| БУЗ РА "КВД" | 53,1 | 48,7 | 51,4 | 105,6 | 2,7 | 42,9 | 119,8 | 8,5 |
| БУЗ РА "ЦПБС" | 85,1 | 78,0 | 76,6 | 98,2 | -1,4 | 60,6 | 126,4 | 16,0 |
| БУЗ РА "ЦМК" | 124,8 | 114,4 | 106,5 | 93,1 | -7,9 | 84,2 | 126,5 | 22,3 |
| БУЗ РА "РБ" | 1 221,5 | 1 119,7 | 891,4 | 79,6 | -228,3 | 1 047,9 | 85,1 | -156,5 |
| БУЗ РА "ПЦ" | 268,1 | 245,8 | 248,3 | 101,0 | 2,5 | 194,7 | 127,5 | 53,6 |
| Итого по городу | 1 882,8 | 1 725,9 | 1 468,5 | 85,1 | -257,4 | 1 505,8 | 97,5 | -37,3 |
| Всего: | 3 572,5 | 3 274,8 | 2 983,0 | 91,1 | -291,8 | 2 764,1 | 107,9 | 218,9 |

Кредиторская задолженность медицинских организаций по состоянию на 01.12.2018 года составляла – 237,9 млн. руб. в том числе просроченная задолженность – 43,3 млн. руб.Кредиторская задолженность по сравнению с началом года увеличилась на млн. руб. в том числе просроченная задолженность по состоянию на 01.12.2018 года составляет – 237,9 млн. руб. в том числе просроченная задолженность – 43,3 млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сведения о кредиторской задолженности медицинских организаций** | | | | |
| **Наименование медицинских организаций** | **на 01.01.2018г.** | | **на 01.12.2018г.** | |
| **Всего** | **в т.ч.**  **просрочен.** | **Всего** | **в т.ч.**  **просрочен.** |
| БУЗ РА "Кош-Агачская РБ" | 0,038 | 0 | 14,58 | 0 |
| БУЗ РА "Улаганская РБ" | 1,924 | 0 | 15,859 | 0 |
| БУЗ РА "Акташская больница" | 9,519 | 6,941 | 8,922 | 4,665 |
| БУЗ РА "Усть-Канская РБ" | 6,152 | 0 | 18,663 | 1,742 |
| БУЗ РА "Онгудайская РБ" | 0,122 | 0 | 15,713 | 0 |
| БУЗ РА "Шебалинская РБ" | 1,453 | 8,334 | 9,751 | 0 |
| БУЗ РА "Усть-Коксинская РБ" | 14,587 | 14,22 | 15,756 | 6,301 |
| БУЗ РА "Турачакская РБ" | 21,319 | 6,404 | 28,169 | 16,104 |
| БУЗ РА "Майминская РБ" | 13,76 | 0,734 | 21,89 | 0 |
| БУЗ РА "Чойская РБ" | 3,941 | 0 | 5,145 | 1,337 |
| БУЗ РА "Чемальская РБ" | 11,246 | 0 | 22,486 | 11,445 |
| **Итого по селу:** | 84,061 | 36,633 | 176,934 | 41,594 |
| БУЗ РА "ВФД" | 0,845 | 0 | 1,535 | 0 |
| БУЗ РА "РСП" | 0,036 | 0 | 5,491 | 0 |
| БУЗ РА "СП № 2" | 0 | 0 | 1,786 | 0 |
| БУЗ РА "КВД" | 0,006 | 0 | 3,498 | 0 |
| БУЗ РА "ЦПБС" | 0 | 0 | 4,05 | 0 |
| БУЗ РА "ЦМК" | 2,615 | 0,921 | 8,627 | 1,709 |
| БУЗ РА "РБ" | 0 | 0 | 32,318 | 0 |
| БУЗ РА "ПЦ" | 0 | 0 | 3,687 | 0 |
| **Итого по городу** | 3,502 | 0,921 | 60,992 | 1,709 |
| **Всего:** | 87,563 | 37,554 | 237,926 | 43,303 |

Учитывая, что Территориальная программа по ОМС обеспечена по финансам на 100% от потребности и рост к 2017 году составляет более 20% или на 710,0 млн. руб. ТФОМС необходимо решить вопрос по финансированию медицинских организаций (или пересмотр тарифов, или увеличения объемов медицинской помощи (сверх объемы) для погашения кредиторской задолженности МО до конца года. Что касается бюджетной обеспеченности – вопрос сложный.

Правительством Российской Федерации утверждена программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 г. № 1506 (далее - Программа). Данным постановлением рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации утвердить до 30 декабря 2018 года Территориальные программы. На сегодня МЗ РА и ТФОМС разработан проект постановления Правительства РА об утверждении Территориальной программы, ожидаются разъяснения по вопросам формирования и экономического обоснования территориальных программ от МЗ РФ.

**Задачи:** **По итогу 2018 года:**

- обеспечить выполнение объемов медицинской помощи и в части бюджета, и в части ОМС (по объемам оценивается доступность медицинской помощи населению) для этого необходимо проанализировать объемы оказанной медицинской помощи особенно по АМП (в части профилактики и обращений) перекосы идут;

- в части неотложной медицинской помощи усилить организационную часть работы;

- усилить работу со СМО и ТФ ОМС по финансированию (максимально получить средства, предусмотренные планом-заданием по ОМС);

- не допускать роста кредиторской задолженности.

Обратить внимание на работу (функцию) койки, функцию врачебной должности.

Финансовое обеспечение реализации Территориальной программы в Правительстве Республики Алтай стоит на особом контроле. Средства, выделяемые на реализацию Территориальной программы, ежегодно увеличиваются. Однако необходимо отметить финансовое обеспечение реализации Территориальной программы за счет средств бюджета пока недостаточна.

**Коллегия решила:**

Данные по реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Алтай – принять к сведению.

**Рекомендовать:**

1. **Министерству здравоохранения Республики Алтай (С.К. Чутпокова)**:

1.1. Продолжить работу с Министерством финансов РА по увеличению ассигнований из средств бюджета на реализацию Территориальной программы. Срок - постоянно.

1.2. Продолжить работу с Министерством здравоохранения Российской Федерации по применению к Республике Алтай понижающего коэффициента к средним нормативам объема медицинской помощи, в части бюджета на 2019 год. Срок - до 27.12.2018 г.

1. **Директору ТФОМС РА (О.А. Корчуганова):**
   1. Продолжить работу по ликвидации кредиторской задолженности медицинских организаций, работающих в системе ОМС.
2. **Главным врачам медицинских организаций РА:**

3.1. Обеспечить выполнение объемов медицинской помощи, утвержденных Территориальной программой (по государственному заданию, плану-заданию по ОМС);

3.2. Усилить работу по получению лицензий (на паллиативную помощь, гериатрическую помощь и т.д.);

3.3. Обеспечить доступность оказания медицинской помощи гражданам;

3.4. Ликвидировать просроченную кредиторскую задолженность. Принять все меры по недопущению образования кредиторской задолженности.

Председатель Коллегии,

Министр А.А. Макин

Секретарь Коллегии Ф.Ф. Федотов